

4HOTĂRÂRE
Nr.309/18.01.2018

**Consiliul de Administrație al Societății Române de Radiodifuziune desemnat prin Hotărârea
Parlamentului României nr. 66/27.09.2017**

În temeiul art.18 alin. (1) lit. a) și art. 27 lit. v) din Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În baza art. 5 alin (2) lit. c) coroborat cu art. 7 alin. (9) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului de Administrație al Societății Române de Radiodifuziune, republicat, cu completările și modificările ulterioare;

Ținând seama de avizul favorabil formulat în baza Dispoziției nr.II.48/05.12.2017 a Comitetului Director al SRR;

În urma analizei documentelor prezentate la punctul A5 de pe ordinea de zi a ședinței din data de 18.01.2018;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. – Se aprobă neînregistrarea în contabilitatea SRR a creanțelor aferente persoanelor juridice pentru care sunt constatate erori de facturare a taxei radio realizate de societățile mandatate de către SRR.

Art.2. – Se aprobă trecerea pe costuri a creanțelor rezultate din neplata taxei radio de către persoanele juridice ce urmează a fi preluate de la societățile mandatate de către SRR, a căror valoare se află sub pragul de 400 de lei, numai după efectuarea demersurilor de recuperare pe cale amiabilă.

Art.3. – Se aprobă trecerea pe costuri a creanțelor rezultate din neplata taxei radio de către persoanele fizice ce urmează a fi preluate de la societățile mandatate de către SRR.

Art.4. – Președintele Director General va dispune măsurile necesare pentru punerea în aplicare a prezentei hotărâri.

Pentru conformitate,

Georgică SEVERIN

PREȘEDINTE

NOTA DE FUNDAMENTARE
cu privire la tratamentul aplicat creanțelor de natura taxei pentru serviciul public de radiodifuziune

Deși prin Legea nr 1/2017 *privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, taxa pe serviciul public de radiodifuziune a fost eliminată începând cu 1 februarie 2017, SRR a încasat și continuă să încaseze de la societățile mandatate, taxa radio aferentă perioadelor anterioare, sume ce au fost înregistrate pe venituri.

În perioada ianuarie-noiembrie 2017 suma încasată prin intermediul societăților mandatate a fost de **36.832.835** lei, rezultată din facturi curente (taxa radio facturată datorată până la data de 1 februarie 2017) cât și din cele emise în perioadele anterioare.

În luna septembrie a.c Grupul ENEL a notificat SRR în legătură cu faptul că, începând cu data de 01.10.2017, va iniția procedurile de transferare a tuturor creanțelor de natura taxei radio către SRR, prin încetarea contractelor de mandat încheiate cu Enel Energie și Enel Energie Muntenia.

În luna decembrie 2017 s-au finalizat acțiunile de predare-primire cu Grupul Enel iar valoarea totală a creanței predată către SRR este de 1.866.260 lei din care 1.728.593 lei taxa radio și 137.667 lei penalități, pentru un număr de 145.186 clienți (140.050 persoane fizice și 5.136 persoane juridice).

De asemenea, tot în luna decembrie 2017, în conformitate cu prevederile contractului de mandat, ce se derulează în continuare, s-au semnat procesele verbale de predare – primire a creanțelor, predate de către subunitățile Electrica Furnizare, aferente anului 2015, în sumă de 2.490.958 lei din care 2.107.474 lei taxa radio și 383.484 lei penalități, pentru un număr de 26.257 clienți (14.594 persoane fizice și 11.663 persoane juridice).

Mandatarul E.on Energie, a predat, la sfârșitul lunii aprilie 2017, creanțele de natura taxei pentru serviciul public de radiodifuziune aferente perioadei ianuarie 2015 - ianuarie 2016, în valoare totală de 958.927 lei, din care 374.998 lei (39.11%) creanțe aferente persoanelor fizice și 583.929 lei (60.89%) creanțe aferente persoanelor juridice.

În perioada următoare CEZ VANZARE va preda, de asemenea, toate creanțele de natura taxei radio prin încetarea Contractului de mandat (aprox. 700.000 lei); până în prezent, au fost predate creanțele aferente anului 2015 fără a se finaliza acțiunea de predare-primire prin semnarea Procesului verbal.

Suma totală a creanțelor transmise de mandatar, în anul 2017, pentru preluare de către SRR este de **6.237.779** lei din care aprox. **2.097.663** lei sume facturate și neîncasate în sarcina **persoanelor fizice** și aprox. **4. 140.116** lei sume facturate și neîncasate în sarcina **persoanelor juridice**.

În urma analizei efectuată de către Serviciul Comercial Taxa Radio, potrivit informațiilor publice furnizate de Ministerul Finanțelor Publice și Oficiul Național al Registrului Comerțului, s-a constatat că aproximativ **46 % din totalul creanțelor aferente persoane juridice predate sunt non-conformități**, respectiv sume facturate eronat în sarcina unor persoane juridice care, la data prezentei, se regăsesc într-una din următoarele situații: radiere, faliment, dizolvare, lichidare, nu beneficiază de serviciul public de radiodifuziune, precum și firme ce nu au putut fi identificate în bazele de date publice ale Ministerului Finanțelor Publice sau ale Oficiului Național al Registrului Comerțului din cauza lipsei informațiilor cu privire la identitatea acestora, respectiv cod fiscal, denumire firmă sau sediu social;

Valoarea totală a nonconformităților, sumă imposibil să mai fie recuperată, este de **2.164.734 lei** (1.848.166 lei taxa radio și 316.568 lei penalități).

Astfel, după eliminarea nonconformităților identificate în sarcina persoanelor juridice, suma rămasă, pentru care se vor iniția demersurile de recuperare (pe cale amiabilă și/sau contencioasă) este de **1.975.382 lei** din care **1.223.591 lei** pentru **12.377** agenți economici care înregistrează debite **sub 400 lei** și **751.791 lei** pentru **1.489** agenți economici care înregistrează debite **peste 400 lei**.

Serviciul Comercial Taxa Radio a inițiat procedurile de recuperare pe cale amiabilă, în conformitate cu Procedura de recuperare aprobată prin OPDG nr. 220/2012.

Precizăm că, potrivit *Manualului de politici contabile* aprobat prin O.P.D.G. nr.1164/09.12.2015, cap. 5 „Principii, reguli și prevederi generale - Principiul contabilității de angajamente” - este prevăzut faptul că, regula generală de recunoaștere a efectelor tranzacțiilor și a altor evenimente este atunci când acestea se produc (și nu pe măsură ce numerarul sau echivalentul său este încasat sau plătit), **cu excepția** veniturilor din taxa radio; astfel, înregistrarea în contabilitate a veniturilor din taxa radio se face **la momentul încasării**.

Ca urmare a modificării cadrului legal care reglementează sursa de finanțare a SRR și SRTv, respectiv Legea nr.1/2017 privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru completarea unor acte normative, în anul 2018 SRR **nu mai poate înregistra în contabilitate** venituri din taxa pentru serviciul public de radiodifuziune.

Astfel, atât obligațiile restante, de natura taxei radio provenite de la clienții din evidența proprie cât și cele rezultate din facturile emise și neîncasate de către societățile mandatare trebuie reflectate în **situațiile financiare ale anului 2017**.

Creanțele provenite de la societățile mandatare se vor înregistra pe baza proceselor verbale de predare primire iar cele în sarcina clienților din evidența proprie a SRR se vor înregistra în baza facturilor emise până la închiderea financiară a anului fiscal.

În perspectiva modificării Manualului de politici contabile, cu privire la modalitatea de înregistrare în contabilitate a veniturilor din taxa pentru serviciul public de radiodifuziune, suma totală ce va fi trecută pe costuri, cu implicațiile financiar contabile aferente, pe baza informațiilor furnizate de societățile mandatare până la 31 dec. 2017, se estimează astfel:

- Varianta 1 – 3.321.254 lei (creanțe aferente persoanelor fizice și creanțe inițial conforme, persoane juridice sub 400 lei) – conform propunerii înaintate de Direcția Economică și Serviciul Juridic de a nu fi înregistrate nonconformitățile pentru a nu se denatura situațiile financiare ale SRR prin înregistrarea unor facturi care nu trebuiau emise de societățile mandatare.

- Varianta 2 - 5.485.988 lei (creanțe aferente persoanelor fizice, nonconformități persoane juridice și creanțe inițial conforme, persoane juridice sub 400 lei) – în cazul în care nu se aprobă propunerea privind neînregistrarea în evidențele contabile a nonconformităților/erorilor de facturare.

În ceea ce privește creanța aferentă persoanelor fizice am constatat, din analiza bazelor de date puse la dispoziție de societățile mandatare, că aprox. 65% din valoarea creanței rezultă din facturi emise și neîncasate, în sarcina unui client, cu valori cuprinse între 5 și 62.5 lei (între 2 luni și 25 luni facturate și neîncasate).

Nu s-au putut face alte verificări, neavând acces la informații publice pentru stabilirea obligației de plată a taxei pentru serviciul public de radiodifuziune.

Metodologia actuală de recuperare prevede că, din motive de eficiență, să nu se inițieze demersuri de recuperare a creanțelor de la persoanele fizice.

Subliniem faptul că datele de identificare ale persoanelor fizice sunt protejate de prevederile Legii 677/2001 *privind protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și la libera circulație a acestor date* neexistând informații publice ce pot fi accesate ca în cazul persoanelor juridice (Oficiul Național al Registrului Comerțului și Ministerul Finanțelor Publice).

În anul 2018, odată cu încetarea contractelor de mandat, apreciem că vor fi preluate creanțe în valoare de aprox. 5.000.000 lei , aprox. 40% (2.000.000 lei) în sarcina persoanelor fizice și aprox. 60% (3.000.000) în sarcina persoanelor juridice. De asemenea, apreciem că aprox. 2.000.000 lei, aferente persoanelor juridice, se vor subscrie, în continuare, nonconformităților iar pentru diferența de 1.000.000 lei se vor iniția demersurile de recuperare pe cale amiabilă și/sau contencioasă.

Această estimare are în vedere faptul că, până în prezent, au fost predate creanțe rezultate din facturi emise și neîncasate odată cu contravaloarea energiei electrice pentru care societățile mandatare au inițiat demersuri de recuperare a taxei radio **împreună** cu recuperarea creanțelor din energia electrică.

Pentru recuperarea acestor creanțe, SRR trebuie să angajeze o serie de cheltuieli atât anterior introducerii acțiunilor pe rolul instanțelor de judecată, cât și ulterior după obținerea hotărârilor judecătorești , astfel:

Costuri construire dosar: aproximativ 106 lei constând din:

- cheltuieli obținere facturi mandatar - 36 file x 1.8 lei/fila – ± 65 lei;
- multiplicare facturi 36 x 2 (instanță și pârât) x 0,5 lei ± 36 lei, conform contract valabil până la data de 16.05.2018 încheiat cu 2M Digital;
- consumabile – hârtie, capse, dosar, etc. ± 5 lei.

Costuri instrumentare dosar: aproximativ 237 lei constând din:

- formulare cerere cu valoare redusă – 3 exemplare (pentru SRR, instanță și pârât) – 48 file x 0,5 lei/file – 24 lei;
- altă corespondență cu instanța (răspuns la întâmpinare, adresă taxă timbru, apel, răspuns la întâmpinare apel, alte cereri precizatoare instanță) - aprox. 129 file x 0,5 lei/fila – 64,50 lei;
- accesare serviciul Recom online – 24 lei;
- consumabile – hârtie, capse, dosar , etc. ± 15 lei
- costuri expediție corespondență instanță fond și apel (plicuri, timbre, serviciul poștal) - ± 110 lei.

Costuri punere în executare a hotărârilor judecătorești favorabile între 109 lei și 239 lei, din care:

- taxă judiciară de timbru legalizare hotărâre judecătorească – 5 lei;
- taxă judiciară de timbru pentru încuviințarea executării silită – 20 lei;
- extras ONRC – 24 lei;
- onorariu executor judecătoresc -- între 60 lei – 190 lei.

Costurile prezentate mai sus reprezintă doar cheltuieli directe în care nu au fost introduse și cheltuielile salariale ale personalului implicat, referenți și consilieri juridici care vor fi indisponibilizați pentru efectuarea demersurilor necesare instrumentării dosarelor respective.

Mai mult, toate aceste costuri se dovedesc a fi ineficiente comparativ cu gradul foarte mic de recuperare a creanțelor/debitelor respective, întrucât de cele mai multe ori nu se recuperează nicio sumă, nici creanța și nici cheltuielile efectuate în acest scop. În acest sens, subliniem faptul că întreg ciclul procesual (fond și apel), până la obținerea titlului executoriu durează foarte mult, iar în această perioadă mare de timp situația debitorilor devine incertă ajungând în stare de insolvență, faliment, dizolvate sau chiar radiate.

Mai precizăm că în conformitate cu art. 7 din Metodologia aprobată prin Ordinul PDG nr.220/04.04.2012, emis în conformitate cu Procesul verbal al Comitetului Director din data de 31 mai 2010 și cu aprobarea Consiliului de Administrație conform pct. 2 din procesul verbal al ședinței din data de 3 iunie 2010, ambele anexate prezentei, se menționează:

- (1) – *Debitele nerecuperate, cu o valoare mai mare de 250 lei, vor fi centralizate și transmise Serviciului Juridic și spre știință Serviciului Contabilitate, pentru inițierea procedurii de recuperare în instanță a acestora,*
- (2) *Debitele mai mici de 250 lei, precum și cele reprezentând numai penalități de întârziere la plata taxei radio (taxa radio are valoare „zero”) vor fi scoase din evidența Serviciului Comercial.”*

Metodologia aprobată prin OPDG nr.220/04.04.2012 a fost analizată de către auditorii Curții de Conturi cu ocazia acțiunii de verificare cu tema *Controlul situației, evoluției și modului de administrare a patrimoniului public și privat al statului, precum și legalitatea realizării veniturilor și a efectuării cheltuielilor*, din anul 2016, când s-a considerat ca fiind abatere de la legalitate și regularitate neînregistrarea în contabilitatea SRR a tuturor creanțelor indiferent de valoare, de natura plătitorului (persoană fizică sau juridică), de declanșarea procedurilor de executare silită sau nu și de obținerea unei decizii din instanță favorabile sau nu SRR.

În analiza efectuată pe larg cu ocazia Raportului de control, înregistrat la Societatea Română de Radiodifuziune sub nr.1.00/5331/26.07.2016, nu s-a constatat ca fiind abatere de la legalitate sau regularitate inițierea procedurilor de recuperare în instanța doar pentru debitele cu o valoare mai mare de 250 lei.

Atașăm în acest sens, extras din Raportul de control menționat.

Totodată, în urma analizei dosarelor de taxă radio, subliniem faptul că există numeroase decizii/hotărâri nefavorabile SRR, instanțele de judecată reținând că în ceea ce privește noțiunea de „beneficiar”, nicăieri în cuprinsul Legii nr. 41/1994 nu se regăsește o definiție a acesteia, astfel încât sensul noțiunii nu poate fi decât cel comun, respectiv „cel care beneficiază de ceva”.

Făcând aplicarea în cauză a dispozițiilor mai sus citate, instanțele de judecată au constatat că SRR a stabilit în sarcina societăților obligația de achitare a taxei pentru serviciul public de radiodifuziune

pentru diferite perioade, fără însă a face dovada împrejurării că societatea a fost beneficiară a unor astfel de servicii, mai ales în condițiile în care aceste societăți au susținut constant că nu desfășoară activitate la sediul social, împrejurări dovedite și prin înscrișuri.

În toate rapoartele întocmite de auditorii Curții de Conturi a României este subliniată obligația conducerii SRR de a respecta prevederile O.G. nr. 119 din 31 august 1999 *privind controlul intern și controlul financiar preventiv*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la asigurarea sistemului de control intern/managerial în concordanță cu obiectivele societății și cu reglementările legale, în vederea asigurării administrării fondurilor în mod economic, eficient și eficace. Acești termeni sunt definiți de actul normativ menționat, astfel:

- a) economicitate - minimizarea costului resurselor alocate pentru atingerea rezultatelor estimate ale unei activități, cu menținerea calității corespunzătoare a acestor rezultate;
- b) eficacitate - gradul de îndeplinire a obiectivelor programate pentru fiecare dintre activități și raportul dintre efectul proiectat și rezultatul efectiv al activității respective;
- c) eficiență - maximizarea rezultatelor unei activități în relație cu resursele utilizate.

De asemenea, auditorii publici externi au subliniat de fiecare dată că potrivit bunei gestiuni financiare definite la art. 5 alin (1) din O.G. nr. 119/1999, persoanele care gestionează fonduri publice sau patrimoniul public au obligația să realizeze o bună gestiune financiară prin asigurarea legalității, regularității, economicității, eficacității și eficienței în utilizarea fondurilor publice și în administrarea patrimoniului public.

În consecință, creanțele/debitele rezultate din neplata de către persoanele fizice și juridice a taxei radio care se situează sub pragul de 400 lei propunem să fie trecute pe costuri **după efectuarea demersurilor de recuperare pe cale amiabilă de către Serviciul Comercial** constând în transmiterea de adrese și notificări de plată (atenționări și înștiințări), respectiv derularea campaniei clasice de recuperare sau contactarea prin e-mail sau telefonic.

Pragul de 400 lei supus aprobării a rezultat din analiza tuturor costurilor implicate în procesul de recuperare a debitelor prin introducerea acțiunilor în justiție și punerea în executare a hotărârilor favorabile obținute în urma demersului procesual.

Față de situația prezentată vă supunem aprobării următoarele:

- Creanțele din taxa radio aferente persoanelor juridice pentru care au fost constatate non-conformități de facturare (erori de facturare), apreciem că nu îndeplinesc criteriile de recunoaștere a creanțelor în evidențele contabile. Înregistrarea acestora în evidențele contabile ar majora artificial activele SRR și ar denatura situațiile financiare. Propunem ca aceste sume predate de societățile mandatate de SRR, sub titulatura de creanțe, **să nu fie înregistrate în evidențele contabile;**
- Toate celelalte creanțe din taxa radio aferente persoanelor juridice, predate de societățile mandatate de SRR, vor fi înregistrate în evidența contabilă a SRR. Creanțele sub pragul de 400 lei/PJ și care **nu au putut fi recuperate pe cale amiabilă**, conform demersurilor efectuate de către Serviciul Comercial Taxa Radio, vor fi trecute pe costuri, cu aplicarea prevederilor fiscale în vigoare;
- Creanțele din taxa radio aferente persoanelor fizice, predate de societățile mandatate de SRR, vor fi înregistrate în evidența contabilă a SRR și vor fi trecute, în totalitate, pe costuri, cu aplicarea prevederilor fiscale în vigoare, numai după efectuarea demersurilor de recuperare pe cale amiabilă.

În considerarea celor de mai sus, în îndeplinirea atribuției conferite de Legea nr. 41/1994 *privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem spre aprobare Consiliului de Administrație al SRR proiectul de HCA privind demersurile ce urmează a fi efectuate pentru creanțele rezultate din neplata taxei radio.

Elena Borcea
Director Economic

Mihaela Șilcov
Contabil Șef

Maria Spătaru
Șef Serviciu Comercial

Mariana Milan
Șef Serviciu Juridic